I Piani Strategici Nazionali e lo Sviluppo Rurale nella proposta di riforma della PAC

Colliano,
09 FEBBRAIO 2018

Guido Castellano
DG Agricoltura e Sviluppo Rurale
Unità F1 – Concezione e Coerenza dello Sviluppo Rurale

European Commission

Quadro finanziario pluriannuale

European Commission

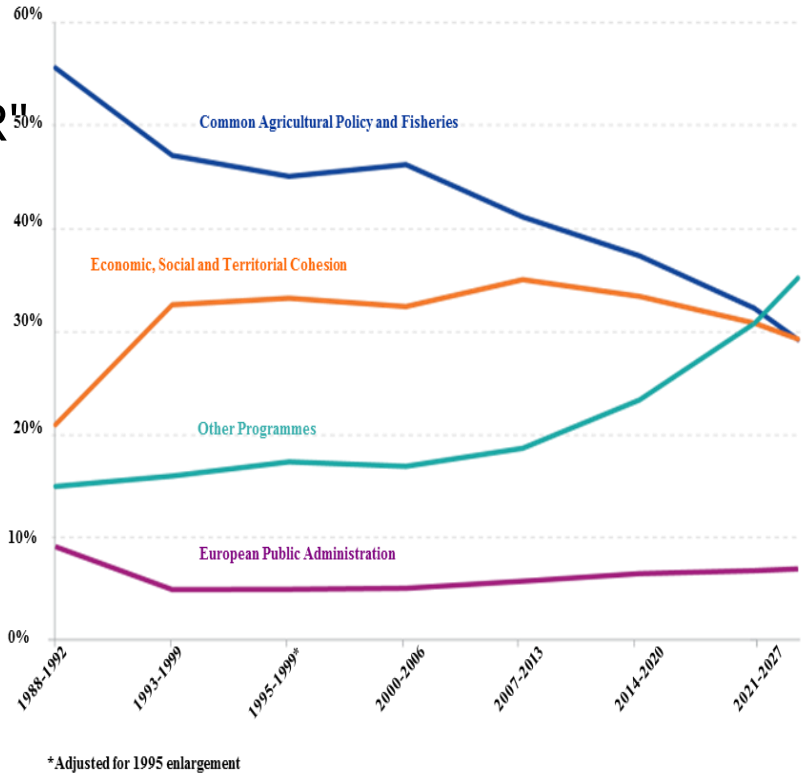
Evoluzione delle principali politiche

CONTESTO

- Brexit gap "12 Miliardi EUR"
- Nuove sfide: migrazione, sicurezza e difesa, ecc.

PARTE PAC

- 2014-2020: 37.6% (EU-28)
- 2021-2027: 28.5% (EU-27)



Proposta di dotazione finanziaria PAC

(milioni di € in prezzi correnti)	Importi PAC	Commenti
PAC (Totale)	365 006	▪ % del bilancio UE 2021-2027: 28.5%
Pilastro I (FEAGA) di cui	286 195	▪ Generalmente finanziato totalmente dall'UE ▪ Taglio ai pagamenti diretti meno del 4%
▪ *Pagamenti diretti (inclusi POSEI)*	*267 485*	▪ Ulteriore convergenza dei livelli di pagamenti diretti tra gli SM
▪ *Misure di mercato*	*19 870*	▪ Meno del 4% di tagli per tutti i regimi di mercato con dotazione finanziaria (eccetto regimi nelle scuole e apicoltura)
▪ *Entrate con destinazione specifica*	*-1 160*	▪ Riserva agricola – almeno 400 milioni EUR, importi non utilizzati in un anno riportati al successivo, a cominciare dagli importi del 2020 ▪ Previste meno entrate con destinazione specifica (nuovo modello di attuazione della PAC)
Pilastro II (FEASR)	78 811	▪ Riequilibrio del finanziamento tra UE e SM: diminuzione dei tassi di cofinanziamento UE (in linea con altri Fondi strutturali)

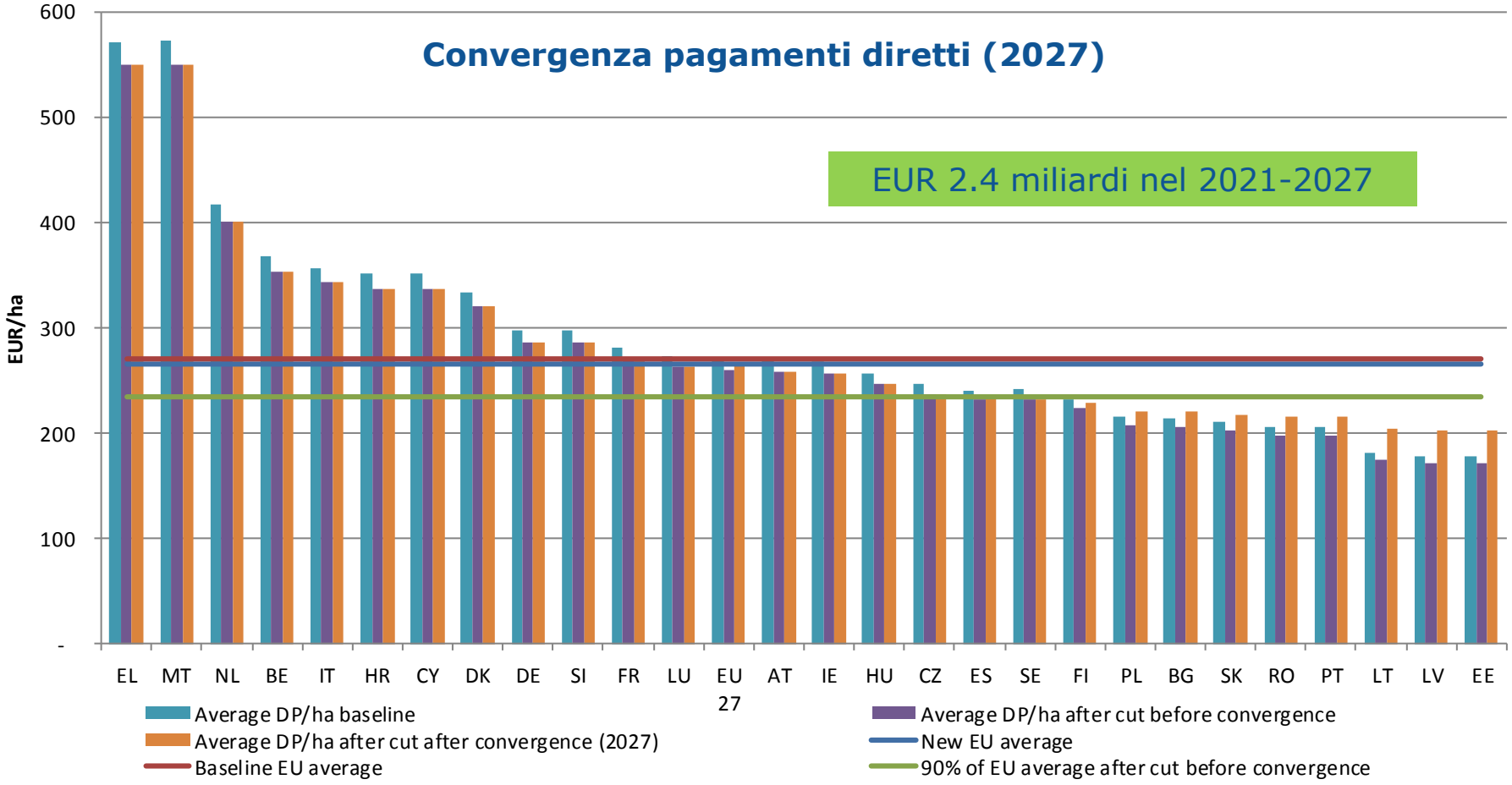
Possibilità di trasferimenti tra pilastri

15% tra entrambi i Fondi

Dal 1° al 2° pilastro: 15% per interventi ambientali e climatici + 2% per giovani agricoltori

UNA DISTRIBUZIONE PIU' EQUA TRA STATI MEMBRI

Per tutti gli SM con PD al di sotto del 90% della media UE-27, il divario tra il livello attuale e il 90% di quella media sarà colmato del 50% in 6 anni



European Commission

Il bilancio della PAC per l'Italia

- Riduzione del 3,9% dei pagamenti diretti e delle misure di mercato (vino, olio d'oliva)
- Il sostegno all'ortofrutta rimane stabile
- Riduzione del 15,3% del finanziamento dello sviluppo rurale
- Un aiuto maggiore all'apicoltura (+ 70%)

	Pagamenti diretti		Sviluppo rurale		Altre envelopes pre-allocate	
	EUR million	Δ%	EUR million	Δ%	EUR million	Δ%
IT	24.921,3	-3,9%	8.892,2	-15,3%	2.545,5	-2,5%

Il Piano Strategico della PAC

European Commission

Piano Strategico della PAC

- Approccio strategico unico per il primo e secondo pilastro, sulla base dell'analisi dei fabbisogni
- 9 Obiettivi Specifici comuni al primo e secondo pilastro
- Parità di condizioni nell'applicazione e certezza del diritto

26 Notifiche nazionali per SM sui Pagamenti Diretti

118 Programmi Sviluppo Rurali (e 28 Accordi di Partenariato)

65 Strategie Settoriali

27 Piani Strategici nazionali

European Commission

Contenuto Piano Strategico per la PAC

Fabbisogni	• Analisi fabbisogni settoriali e territoriali • Identificazione priorità
Strategia	• Definizione risultati attesi (targets) • Allocazione risorse finanziarie
Interventi	• Definizione degli interventi • Descrizione condizioni ammissibilità e altre regole attuazione
Aspetti comuni	• Definizioni comuni, condizionalità, riduzione pagamenti diretti, reti rurali…
Altro	• Piano finanziario, tabelle indicatori (per anno finanziario), goverance • Modernizzazione e semplificazione

Allegati

1. **Valutazione ex-ante + Valutazione Impatto Ambiental (VIA)**
2. **Analisi fabbisogni ("SWOT")**
3. **Consultazione partners**
4. **Pagamenti specifici per il cotone**
5. **Finanziamenti nazionali aggiuntivi previsti nel Piano Strategico**

European Commission

Verifica correttezza spese e attuazione

European Commission

Verifica annuale conti, spesa e attuazione

Liquidazione Finanziaria Annuale SPESA		Verifica Annuale Spesa OUTPUTS		Verifica Annuale Risultati RISULTATI
• Completezza, esattezza e veredicità dei conti	+	• Corrispondenza tra indicatori di output e spesa	+	• Possibilità Piani d'azione in caso di deviazioni >25%

Indicatori del Piano Strategico PAC

Indicatori Comuni di Prodotto

Gli indicatori comuni di prodotto hanno la funzione di contare cosa viene generato immediatamente da un intervento

L'output conta ogni intervento una volta, ma un intervento può contribuire a diversi risultati

Indicatori Comuni di Risultato

Gli indicatori comuni di risultato hanno la funzione mettere in relazione gli interventi con i loro obiettivi politici

Gli indicatori di risultato sono utilizzati per fissare gli obiettivi nei piani PAC e monitorare i progressi verso tali obiettivi

Da includere nel Piano Strategico PAC e da rendicontare nella RAE

Indicatori Comuni di Impatto

Valutazione dell'efficacia della PAC

Gli indicatori di impatto sono utilizzati per valutare le prestazioni delle politiche a livello di obiettivi generali

Non fanno parte dei piani Strategici PAC e rispettive RAE

Monitoraggio efficacia dell'attuazione (indicatori di risultato)

(almeno) 25% di deviazione non giustificata dall'obiettivo quantificato annuale:

La Commissione decide di richiedere un Piano d'Azione

Lo SM prepara e presenta alla Commissione un Piano d'Azione e lo attua:

Nessuna conseguenza!

Lo SM non riesce a presentare / attuare il piano d'azione o il piano d'azione è manifestamente insufficiente:

La Commissione decide di sospendere proporzionalmente i pagamenti

Lo SM intraprende le azioni necessarie , che permettono di conseguire risultati soddisfacenti:

Gli importi sospesi vengono rimborsati

La situazione non è risolta entro la data di chiusura del Piano Strategico:

Gli importi sospesi vengono ridotti in maniera definitiva

Ruoli e Responsabilità

European Commission

Autorità di Gestione e Organismi Pagatori

<u>Autorità di Gestione</u> (art 110 Reg. Piani Strategici) assicura la gestione e attuazione del Piano Strategico in maniera efficace, efficiente e corretta

⇨ **verifica annuale spesa**

<u>Organismo Pagatore</u> (o suo organismo di coordinamento) (art 8 Reg. Orizzontale) assicura la gestione e il controllo della spesa

⇨ **verifica annuale risultati**

La Relazione Annuale sulla Efficacia dell'Attuazione (RAE)

Elemento centrale per la valutazione annuale spesa e risultati

Da inviare alla Commissione entro il 15 febbraio (a partire dal 2023)

Copre l'anno finanziario precedente (16/10/n – 15/10/n+1)

Contenuto:

- ✓ **Informazione <u>quantitativa</u> (indicatori di spesa, di realizzazione, di risultato). Stato di realizzazione e distanza indicatori di risultato dagli obiettivi quantificati (annuali e di fine programmazione)** Verifica da parte Organismo di Certificazione

- ✓ **Informazione <u>qualitativa</u>: considerazioni sullo stato di avanzamento, fattori rilevanti nell'attuazione dei piani, giustifica scostamenti dagli obiettivi quantificati, azioni intraprese per migliorare l'attuazione…**

- ✓ **Informazione specifica sull'uso degli Strumenti Finanziari**

Autorità di Gestione: struttura

- ✓ AG unica per ciascun Piano Strategico.
- ✓ Gli SM devono assicurare una chiara ripartizione di competenze tra AG e altri organismi implicati nei sistemi di gestione e controllo
- ✓ L'AG può nominare organismi intermediari (comprese Autorità Regionali) per l'attuazione dei Piani Strategici (in caso di delega l'AG mantiene comunque la responsabilità sulla corretta e efficace attuazione dei Piani)

Comitato di Sorveglianza (CM)

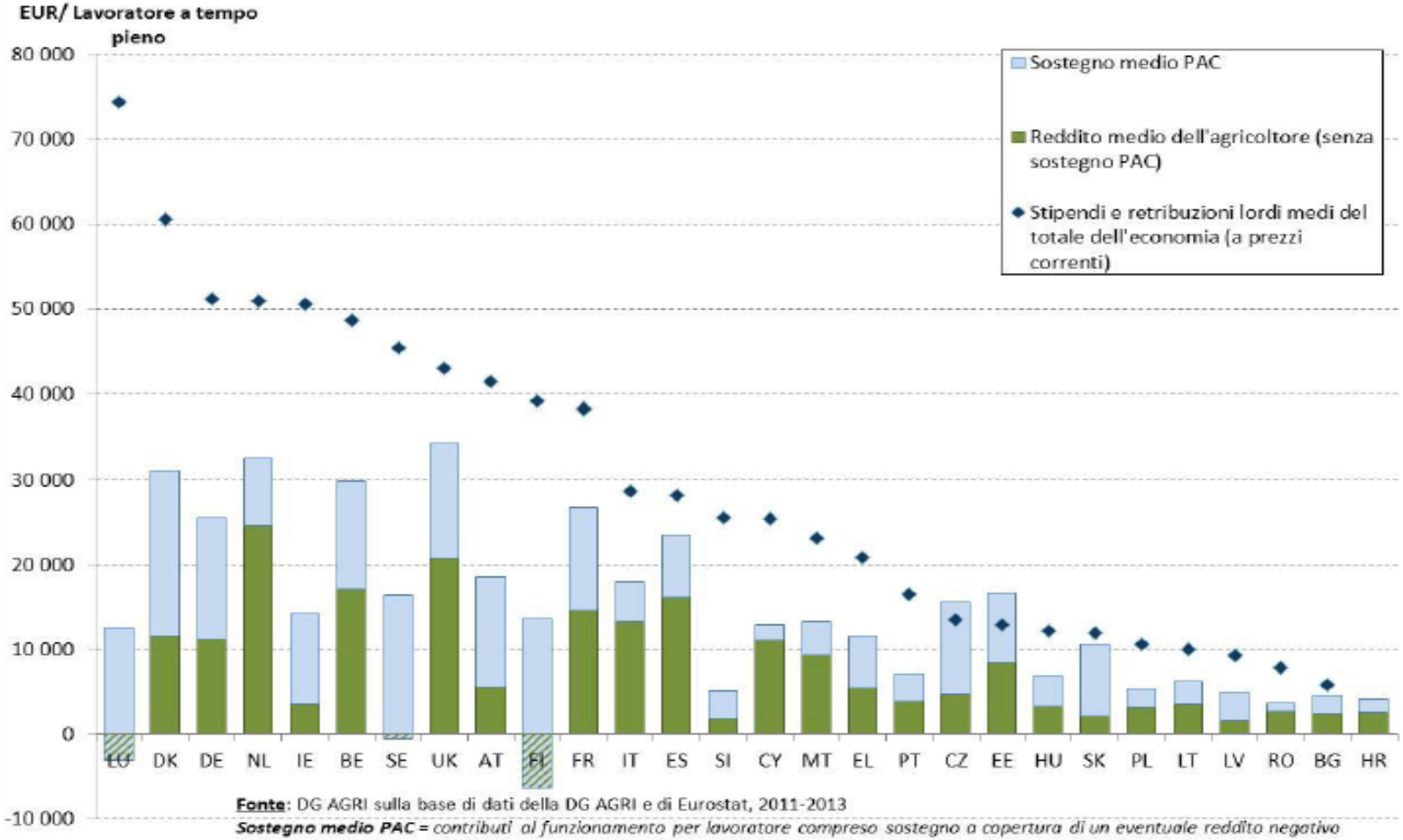
Responsabile del monitoraggio dell'attuazione del Piano Strategico. La composizione riflette i partners coinvolti

- ✓ Un singolo CM per Piano Strategico (possibilità di sotto-comitati). Da stabilire prima della preparazione del Piano Strategico. Definisce le proprie regole di funzionamento e si riunisce almeno una volta all'anno
- ✓ Rappresentazione equilibrata, CE ha un ruolo consultivo
- ✓ Funzioni: esaminare progressi e problematiche nell'attuazione dei Piani, valutazione ex-ante, attuazioni piani di valutazione, ecc.
- ✓ Fornisce un parere su: Piani in draft, criteri di selezione, RAE, piani per la valutazione, proposte di modifica Piani

Tipi di interventi per i Pagamenti Diretti

European Commission

Il reddito degli agricoltori e i salari nel resto dell'economia



Fonte: DG AGRI sulla base di dati della DG AGRI e di Eurostat, 2011-2013

Sostegno medio PAC *= contributi al funzionamento per lavoratore compreso sostegno a copertura di un eventuale reddito negativo*

Reddito medio dell'agricoltore (senza sostegno PAC) *= reddito imprenditoriale per lavoratore - contributi al funzionamento*

NB*: Il sostegno PAC non comprende il sostegno agli investimenti; il reddito medio dell'agricoltore senza sostegno PAC in LU e FI è stato negativo nel periodo considerato - il reddito negativo compensato dal sostegno PAC è tratteggiato nel grafico*

Interventi sotto forma di pagamenti diretti (Art 14)

Tipi di interventi sotto forma di pagamenti diretti **disaccoppiati**:

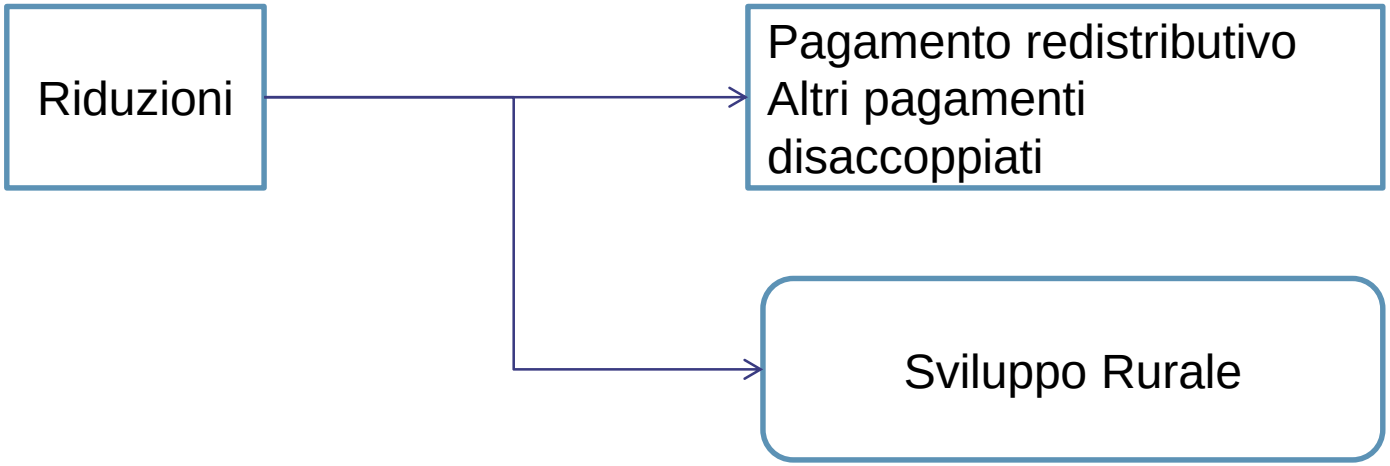
(a) il sostegno di **base** al reddito per la sostenibilità;
(b) il sostegno **ridistributivo** complementare al reddito per la sostenibilità;
(c) il sostegno complementare al reddito per i **giovani agricoltori**;
(d) il regime **per il clima e l'ambiente**.

Tipi di interventi sotto forma di pagamenti diretti **accoppiati** sono i seguenti:
(a) il sostegno **accoppiato al reddito**;
(b) il pagamento specifico per il **cotone**.

European Commission

RIDUZIONI E *CAPPING*

- Almeno il 25% degli importi compresi tra 60.000 e 75.000 €
- Almeno il 50% degli importi compresi tra 75.000 e 90.000 €
- Almeno il 75% degli importi compresi tra 90.000 e 100.000 €
- Del 100% degli importi superiori a 100.000 €



Tipi di interventi settoriali

European Commission

UN (PER I MERCATI

Integrati nel regolamento sui piani strategici della PAC

Novità: Reg. sui piani strategici della PAC

Reg. 1308/2013 (OCM) ed emendamenti

Reg. 1151/2012, 251/2014 ed emendamenti

Reg. 228/2013, 229/2013 ed emendamenti

Interventi settoriali

- Ortofrutta
- Vino
- Olio d'oliva e olive da tavola
- Apicoltura
- Luppolo
- Altri settori

- Organizzazioni di produttori
- ~~Restituzioni all'esportazione~~
- Misure eccezionali
- Dazi sulle importazioni
- Indicazioni geografiche

Altri regimi

- Programma frutta, verdura e latte nelle scuole
- Programmi POSEI e Isole minori del Mar Egeo

- Sostegno rinforzato per le azioni ambientali e legate al clima (spesa minima del 20%);
- Ricerca e sviluppo min. 5%;
- Nuovo obiettivo "promozione del consumo" (con un tasso di cofinanziamento più alto);
- Promozione delle OP e AOP transnazionali.

Budget aumentato

Possibilità di sovvenzionare altri settori (fino a un massimo del 3% della dotazione finanziaria per i pagamenti diretti)

European Commission

Tipi di interventi per lo Sviluppo Rurale

European Commission

Allocazioni FEASR

- **Massimale finanziario Italia 2021-2027**: 8.892,2 Mio EUR

- 5% LEADER
- 30% misure climatico-ambientali
- 4% assistenza tecnica

Tipi di Interventi per lo Sviluppo Rurale

- Pagamenti per impegni di gestione
- Pagamenti aree svantaggiate
- Pagamenti Natura 2000 e Direttiva Acque
- Investimenti
- Giovani agricoltori e nuove imprese rurali
- Strumenti gestione del rischio
- Cooperazione
- Scambio di conoscenze e informazione

Cosa c'è di nuovo?

- Drastica riduzione numero misure / sottomisure (da 70 misure / sottomisure a 8 tipi di interventi)
- Aumento sussidiarità: definizione regole di ammissibilità specifiche a carico SM
- Il campo di applicazione e le possibilità di finanziamento rimangono pressapoco immutate

Relazione con i Fondi Strutturali e di Investimento

- FEASR è escluso dal Regolamento Comune (meccanismi di coordinamento, demarcazione, complementarità con altri Fondi da specificare nei Piani Strategici)
- Allineamento con le regole Regolamento Comune per: Strumenti Finanziari, LEADER/CLLD, macro-condizionalità, regole per la visibilità e trasparenza
- Possibilità di strategie CLLD multi fondo sulla base delle regole di attuazione di un solo Fondo («lead Fund»)

European Commission

I 9 Obiettivi Specifici

Elementi costitutivi dei Piani Strategici

- Support viable farm income and resilience across the Union to enhance food security
- Enhance market orientation and increase competitiveness, including greater focus on research, technology and digitalisation
- Improve the farmers' position in the value chain
- Contribute to climate change mitigation and adaptation, as well as sustainable energy
- Foster sustainable development and efficient management of natural resources such as water, soil and air
- Contribute to the protection of biodiversity, enhance ecosystem services and preserve habitats and landscapes
- Attract young farmers and facilitate business development in rural areas
- Promote employment, growth, social inclusion and local development in rural areas, including bio-economy and sustainable forestry
- Improve the response of EU agriculture to societal demands on food and health, including safe, nutritious and sustainable food, food waste, as well as animal welfare

CAP Strategic Plan

BISS
CRISS
CIS-YF
Eco-schemes
Coupled support

Sectorial types of interventions

Management commitments
Natural constrains
Area-specific disadvantages
Investments
Installation of YF and start-up
RM tools
Cooperation
Knowledge exchange and information

European Commission

Pianificazione e rendicontazione spese, indicatori di prodotto e di risultato

0

Piano Strategico PAC
(Titolo V of RPS)

- Planned unit amount &
- Planned variations (allowed by Art 89)

+

- Annual Milestones for results

1

Coperto dall'opinion Organismo Certificatore

Annual accounts
(Art 88 Reg HZ)

- Realised expenditure

Management declaration (Art 8(3) HZR)

- Necessary guarantees concerning the outputs

RAE (art 121 RPS)

- Realised outputs, results, and expenditure
- Qualitative assessment including justifications of deviations

Preparazione RAE e attività correlate

- ✓ AG deve assicurare che l'OP disponga delle informazioni necessarie per autorizzare i pagamenti (procedure e controlli sugli interventi)
- ✓ L'AG deve assicurare:
  - che l'OP sia nelle condizioni per preparare e presentare alla Commissione la Relazione Annuale sulla Efficacia dell'Attuazione (RAE)
  - che il Comitato di Monitoraggio sia consultato sulla RAE
  - la pubblicazione di una sintesi della RAE
  - le necessarie azioni di follow-up alle osservazioni della Commissione sulla RAE
  - l'organizzazione e lo svolgimento delle Riunioni Annuali di Riesame

Autorità di Gestione – responsabilità specifiche

- ✓ Assicurare sistema elettronico per la gestione dei dati adeguato e sicuro
- ✓ Assicurare rispetto obblighi gestione e trasmissione dati all'AG da parte dei beneficiari e altri organismi di attuazione
- ✓ Informare i beneficiari su regole condizionalità
- ✓ Assicurare rispetto obblighi valutazione Piani Strategici
- ✓ Trasmettere informazioni al Comitato di Monitoraggio
- ✓ Assicurare gli obblighi sulla trasparenza e visibilità (FEASR)

AGRICOLTORE VERO E PROPRIO

Principio EU

=

Non conceder e sostegno a coloro:

- Le cui attività agricole = una parte insignificante delle loro attività economiche
- O la cui attività agricola principale non è agricola

SM possono usare criteri come accertamento del reddito, input di lavoro, inclusione nei registri, ecc.

Obbligatorio per gli SM

Pur non precludendo il sostegno agli agricoltori pluri-attivi!

European Commission

Changes in a nutshell

Reg. 1308/2013 (CMO)

Reg. 1151/2012, 251/2014

Reg. 228/2013, 229/2013

CAP Strategic Plan Reg.

CMO instruments remain largely unchanged:

- Safety net (public intervention and private storage aid)
- Exceptional measures
- Marketing standards
- Farmers' cooperation
- TRQs, import duties
- State aid, etc.

Changes limited mainly to:

- Wine planting authorisations & marketing standards
- Geographical indications
- Budget allocations following the MFF proposal
- Obsolete provisions deleted (sugar quota, export refunds)
- **Aid schemes moved to the CAP Strategic Plan Regulation (for f&v, wine, olive oil, hops and apiculture) & possibility extended to other agricultural sectors**

Impegni ambientali, climatici o altri impegni di gestione

Copre l’insieme degli impegni di gestione che vanno al di là di condizioni di base obbligatorie (impegni agro-ambientali-climatici, benessere animale, interventi forestali, agricoltura biologica, risorse genetiche...)

- impegni agro-ambientali-climatici obbligatori, ”diversi” e ”coerenti” rispetto agli impegni climatico-ambientali finanziati del primo pilastro
- Livello premi su base di costi sostenuti e mancati guadagni (più eventuali costi transazione). Pagamenti forfettari possibili
- Pagamenti per ettaro nel caso di agro/silvo-ambiente-clima, agricoltura biologica
- Impegni di durata 5-7 anni (eccezioni possibili)

Vincoli naturali o altri vincoli territoriali specifici

Pagamenti zone soggette a vincoli naturali o specifici

- Delimitazione aree svantaggiate corrente
- Pagamenti per Ha a agricoltori ”veri e propri”
- Costi sostenuti e mancati guadagni (compensazione totale o parziale) rispetto ad aree non soggette a vincoli naturali

area-specific disadvantages resulting from certain mandatory requirements

Pagamenti Natura 2000 & Direttiva Quadro Acque

- Pagamenti per Ha per agricoltori o silvicoltori in aree designate
- Costi sostenuti e mancati guadagni (compensazione totale o parziale) rispetto ad aree non soggette a vincoli legati all’attuazione delle direttive

Investimenti

Copre qualsiasi tipo di investimenti (produttivi, non-produttivi, aziendali, trasformazione, infrastrutture, banda larga, forestazione, ecc.)

- Piano gestione forestale obbligatorio nel caso di investimenti forestali
- ”Lista negativa” di alcune tipologie di investimento (per es. irrigazione non sostenibile). Eccezioni possibili per Strumenti Finanziari e LEADER
- Tasso di sostegno fino a 75% spese ammissibili (può andare oltre nel caso di forestazione, investimenti non-produttivi, servizi rurali di base e ripristino potenziale agricolo/forestale)

Insediamento giovani agricoltori e avvio nuove imprese rurali

Start-up nuove imprese (compreso per giovani agricoltori)

- Pagamento forfettario fino a € 100 000 €
- Nuove imprese devono interessare i settori agricolo o forestale o forestale, oppure beneficiare membri famiglia agricoltore o silvicoltore
- Definizione di ”giovane agricoltore” viene fissata dagli SM (sulla base di principi comuni)

Strumenti gestione del rischio

Fondi mutualizzazione e regimi assicurativi

- Obbligatori per gli SM
- Agricoltori ”veri e propri”
- SM fissano le condizioni di ammissibilità (copertura regimi assicurativi, metodo di calcolo perdite reddito/produzione, ecc.)
- Soglia minima di perdita reddito/produzione per attivare gli strumenti: 20%
- Contributo massimo costi ammissibili: 70%

Cooperazione

Copre tutti i tipi di interventi di tipo cooperativo (minimo due partecipanti)

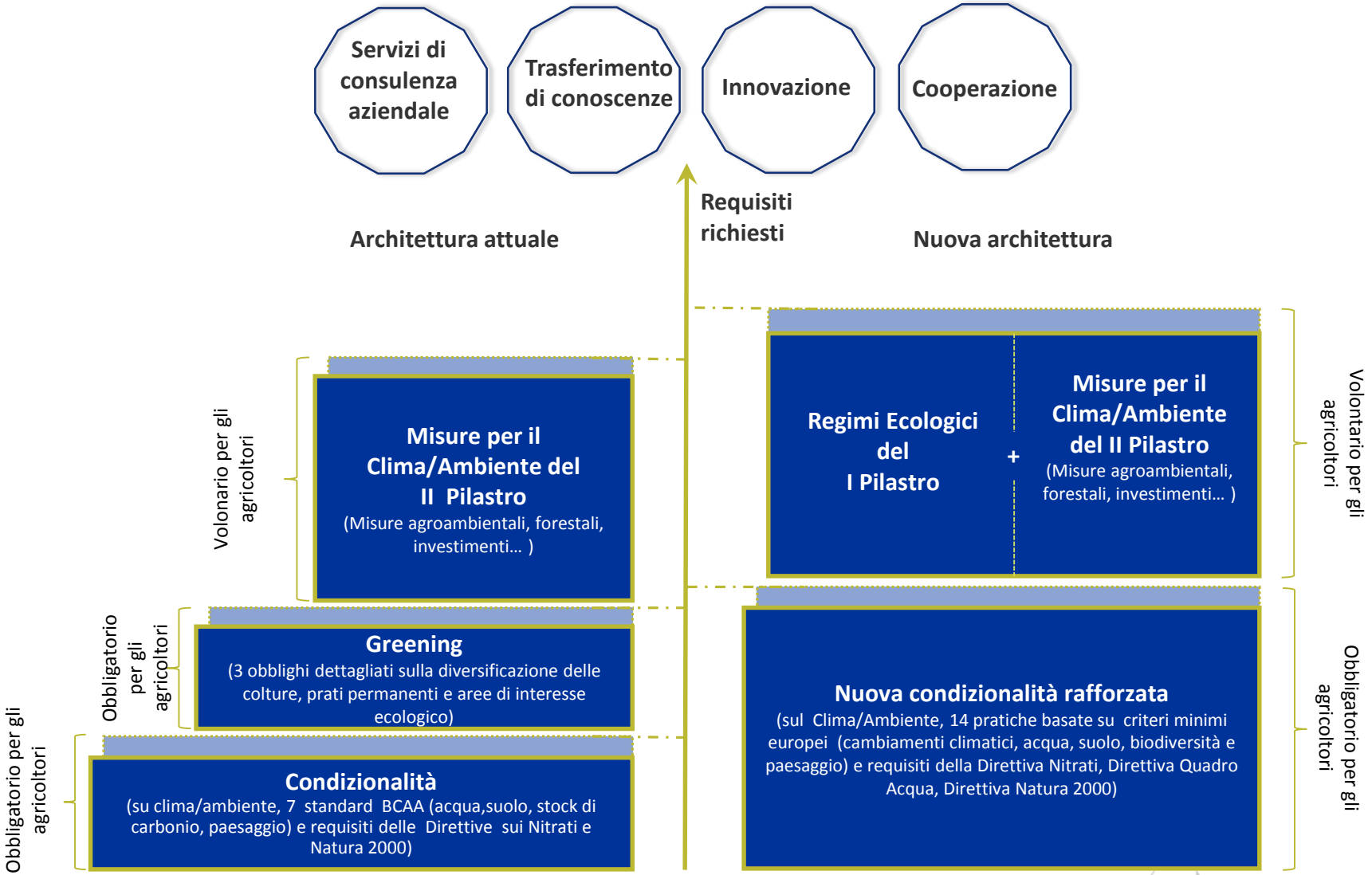
- Campo di applicazione molto vasto (LEADER, Gruppi Operativi per l'innovazione, filiera corta, Organizzazioni di Produttori, sostegno prodotti qualità...)
- Sostegno puo' coprire solo i costi della cooperazione oppure i costi globali del progetto di cooperazione
- Durata massima progetti di cooperazione: 7 anni (eccezioni possibili)

Scambio di conoscenze e di informazioni

Ampio spettro di interventi possibili legati alla fornitura di servizi per la conoscenza e la consulenza aziendale

- Tasso di sostegno fino a 75% spese ammissibili , o max EUR 200 000 per creazioni nuovi servizi consulenza aziendale (deroghe possibili)

LA NUOVA "ARCHITETTURA VERDE"



European Commission